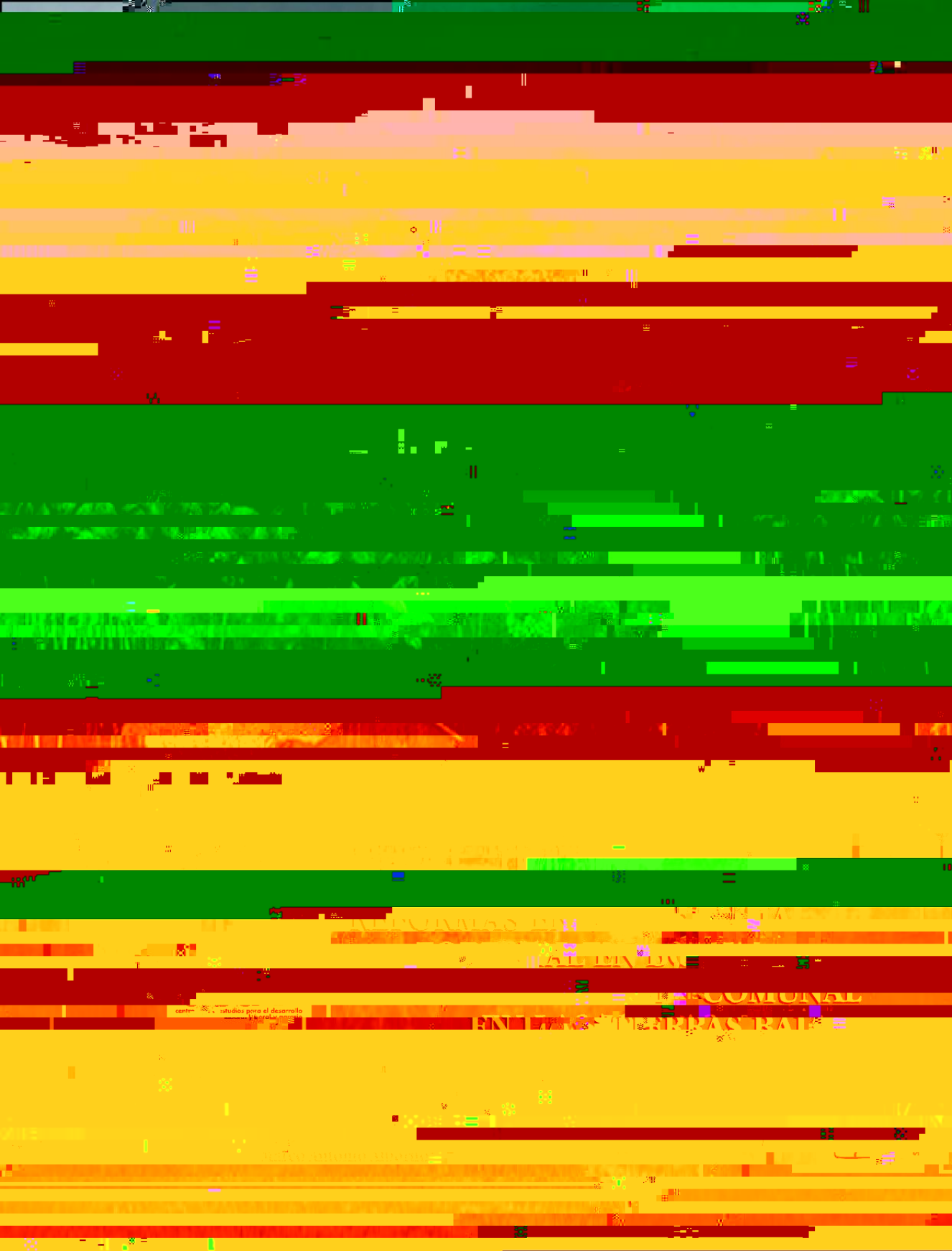

Introducción 1

Reformas en la tenencia de la tierra y bosques 5
Las reformas en la legislación sobre derechos agrarios 5
Las reglas de juego pay bel manejo forestal comunitario 9

Análisis de los modelos de propiedad 13

Estudios de caso 17
Comunidades indígenas de la TCO Guay yos 17
Patrones de uso de suelo de los guay yos 20
Modelos de organización de los guay yos 21
Creación de la TCO Guay yos 24
La lucha porbel control de los bosques de Guay yos 25
Imp5tos y resultados de las reformas forestales y de tenenci ben Guay yos 29
Patrones de uso pay bel manejo forestal posteriorba las reformas 31
Santa María de Yotaú 31
Cururú 34
Imp5tos sobre los bosques 37
Manejo comunal de recursos en la TCO Guay yos 39
Definición de su membresía 40
Comunidades agro-extr5ctivas de Pando 39
Comunidades agruo-extr5t yos

Resultados de la Reforma Agraria para los grupos de interesados de Pando 49

Manejo comunal de recursos por parte de las comunidades agro-extractivas 57

Límites y escala de las comunidades agro-extractivas 58

Incongruencias entre las propiedades y el bosque usado tradicionalmente 58

Límites complejos derivados de formas irregulares de los polígonos 59

Áreas de compensación 59

Divisiones internas 61

Confusión en torno a la membresía .....

Lista de cuadros y figuras

Cuadro 1. Centrales y comunidades afiliadas a COPNAG 23

Cuadro 2. Guarayos: Superficies anteriores y actuales de concesiones 27

Cuadro 3. Comunidades que cuentan con planes generales de manejo forestal en Guarayos 28

Cuadro 4. Titulación de los polígonos de la TCO Guarayos 30

Cuadro 5. Avance de la Reforma Agraria en Pando 51

Cuadro 6. Distribución de tierras por grupo de interesados 69

Cuadro 7pan ActualTex.4 -1.575 Td [(18(uadro 4.)TJ 5-1etActualTex.4 -5.6 Itu68 lC (niciem.4 -

1
Introducción

Durante la última década en Bolivia, las reformas en la tenencia de la tierra y de los bosques, específicamente la ley INRA y la nueva ley forestal, han introducido importantes cambios, en particular en lo que se conoce como las tierras bajas en el oriente del país. Si bien dichas reformas respondían a una agenda más amplia, un componente clave de las mismas fue la propuesta de formalizar los derechos de propiedad y los derechos forestales de los actores locales. Las reformas modificaron los tipos de propiedad y crearon nuevos, y propusieron acelerar los programas de titulación. Además, el gobierno concedió derechos exclusivos de acceso a los bosques

sus estrategias cuando éstas no han sido tomadas en cuenta por los nuevos derechos.

2
Reformas en la tenencia de la tierra y bosques

Las reformas en la legislación sobre derechos agrarios

Las reformas de la tenencia de la tierra y de los derechos forestales, contenidas en la Ley INRA[2] y la Ley Forestal[3], han propiciado cambios importantes en el acceso de las comunidades rurales de Bolivia a los recs e6 Td [l Td [bosqu. Td [Amblas)23leyrestpren

existentes y demandados y para redistribuir las tierras disponibles a través de un proceso

reconoció formalmente una figura jurídica de propiedad comunal para los pueblos indígenas, denominada Tierra Comunitaria de Origen (TCO). A pesar de que se aprobaron pequeñas propiedades privadas para campesinos, la ley también mantuvo una categoría para pequeños propietarios comunales, las comunidades campesinas,

50 hectáreas por familia. Sin embargo, sus sistemas de sustento están basados en el

y Urubichá. En las últimas décadas, la construcción y posterior pavimentación de una carretera inter-departamental sacó a la región de su aislamiento. Dicha carretera atraviesa la provincia pasando por El Puente y Ascensión y ha permitido el avance de la frontera agrícola desde el sur, motivada por agricultores de mediana y gran escala y

a pequeños colonos campesinos, ganaderos e intereses agrícolas de gran escala. El alto

COPNAG interpuso ante la Superintendencia Forestal un recurso de revocatoria en
coea409 T0(de)50(r)1las0(r)1a40cesiones0(r)1f10(estal)5es0(r)1srintpual rla Sde 95(T(upeCO.0(de

captaron el interés de proyectos forestales de desarrollo a la región. Un número de

estaban involucrados propietarios privados de tierras, dirigentes indígenas y técnicos del INRA de la gestión 2001 (López, 2004). El problema giraba en torno a la venta de certificados, emitidos por COPNAG, que avalaban la legitimidad de propiedades

Dada la demora en el saneamiento, Santa María ha experimentado recientemente una transformación importante. En la actualidad, la población está compuesta por 70 familias, habiendo llegado la mayoría de éstas después de 2006. En el saneamiento inicial se otorgó a la comunidad una superficie total de 5.532 hectáreas. El súbito

En 2000, los residentes de Cururú comenzaron a preparar un plan de manejo forestal. Ellos formaron una organización llamada AIMCU (Asociación Indígena

Si bien 1os p1anes de manejo forestal han brindado otro nivel de reconocimiento gubernamental a 1os derechos de propiedad de algunas comunidades, no está c1aro si dichos planes han garantizado la propiedad de los indígenas. En el caso de los tres planes

madera barata procedente de estas operaciones ciertamente baja los precios y limita las oportunidades de mercado de las comunidades que han tratado de implementar planes de manejo forestal comunal.

Figura 6
Demanda de TCO Guarayos y polígonos titulados por el INRA

Drd IN358madpaoc12(uivisoal.)-3573rdtministeril. O MLIT; ploc12(uivisoal.)(2004)

La situación actual en Guarayos indica que la TCO encarará desafíos considerables para poder funcionar como propiedad comunal, tal como estaba previsto. La TCO enfrenta los siguientes problemas: límites y escala; definición de su membresía; débil capacidad institucional; y falta de apoyo gubernamental. Éstos no son resultados inevitables sino, más bien, consecuencias del proceso que se dio entre los grupos de interesados de la región.

mismos ni existían a escala utilizable para la mayoría de la toma de decisiones.

Incluso entre los guarayos existe una diversidad de intereses: algunos prefieren

de propiedad del bosque que sostiene al sector castañero de Bolivia eran débiles e inestables pese a la importancia de este producto para los medios de vida locales, la economía regional y para la exportación forestal en general. El proceso de reforma mejoró la tación de la casta(la)- 5p61ero de porde ecflictiver

m(R1.(luiz, 2005; 3(dJ)30(ong)]TJ TT1_121 Tf 1(et alTj ET1_1 1 Tf 1(, 2006))-j ET1_1 1 Tf 9 -12.

Aunque los PFNM han dominado la economía regional, desde mediados de la

La ley INRA no produjo un cambio inmediato en la región, puesto que su implementación estuvo obstaculizada por la tensa situación entre barraqueros y las

garantizarán las propiedades de los barraqueros y mantendrán extensas superficies de bosque en manos de este grupo forestal tradicional.

Para la titulación de las comunidades agro-extractivas, el INRA se enfocó en todas aquellas inscritas en los gobiernos municipales y que habían formado organizaciones representativas denominadas OTB. El INRA usó la lista de residentes de las OTB para

Durante la fase inicial del saneamiento, algunas comunidades no recibieron 500 hectáreas por familia ya que los territorios originales eran demasiado pequeños o su población se había incrementado. En el mejor de los casos, las áreas de compensación ampliarían el polígono de la comunidad hacia áreas colindantes de bosque, sobre todo si se trataba de los bosques usados, tradicionalmente, por las comunidades. Sin embargo, el INRA enfrentaba un dilema puesto que, en algunos casos, no ae disponía de tierras aledañas y la entidad estaba bajo presión para concluir el proceso de saneamiento. Como respuesta a esta situación, el INRA decidió distribuir áreas no

personas. Posteriormente, cuando la comunidad solicitó ser incluida en el proceso de saneamiento como comunidad agro-extractiva, el barraquero regresó y amenazó a las familias, haciéndoles saber que también estaba interponiena cuna demanda ante el INRA por las mismas tierras. Como resultado de esta confrontación, doce familias abandonaron la comunidad.

técnicos del INRA visitaron la comunidad colocando cuatro marcadores de límites

donde los errores involucraron a comunidades o barracas aledañas, el Estado debería

De 163 comunidades, 36 han recibido áreas de compeasación no aledañas, situadas lejos y desconocidas para ellas. Peor aún, doce de las comunidades más

Como solución, se podrían hacer más esfuerzos para identificar y divulgar opciones y técnicas (por ejemplo, mapeo y documentación de la tenencia de árboles), tenadenla ivulgar

débiles. En cierta medida, éstas siguen sien(s)-115(n)-11Eac11(b)-11(i)-11(l)cés sedidile nd11(

que el INRA ha concluido el proceso de saneamiento en la zona y que la cooperativa mencionada ha sido disuelta hace ya varios años.

Adicionalmente, el gobierno de entonces decidió implementar una serie de proyectos en el norte de La Paz. De acuerdo a Paredes (2007), uno de éstos era el

dotaciones de derechos de propiedad para nes agrícolas o de colonización, y destinar la región para el aprovechamiento forestal por grandes empresas. Posteriormente,

y Palos Blancos, y por población dispersa que llegó atraída por la construcción del camino a Ixiamas. Estas comunidades no tuvieron inconvenientes para encontrar tierra disponible donde asentarse y de acceso fácil a los centros poblados. Dos terceras

comunidad fueron elaborados por abogados del lugar y, en algunos casos, puestos a conocimiento del juez agrario de la provincia.

el lema de *la tierra es de quien la trabaja*, sobre el cual descansa la Ley de Reforma Agraria. Los parcelarios la interpretan como el derecho a ocupar toda tierra en la que no se vea trabajo, formando comunidades o cooperativas en las que se tiene que dividir la tierra en parcelas de menos de 50 hectáreas entre personas mayores de 18 años porque así lo dispone la ley.

En el pasado, los procesos agrarios para la colonización han estado teñidos de una serie de contradicciones, distorsiones y prácticas ilegales que se producen por la falta de c(la dad)-2(en)-2(los)-2(pasos)-2(que)-2(se)-2(debían)-2(seguir)-2(para)-2(la)-2(obtenci

tema de tierras. Es así que los colonos iniciaban el trámite de titulación de su predio

hecho de que las comunidades se encuentran conformadas por miembros que devienen de diferentes realidades culturales y regionales ni los problemas que esta forma de titulación podía traer al desarrollo posterior de las comunidades, como acaparamientos

caminos que antes habían construido 2os colonos obliga a sus propietarios a tener que invadir otras parcelas para llegar a sus chacos, lo que en algunos casos se vuelve una fuente de conflictos.

En el caso de 2os pequeños parcelarios, en contados casos se dieron recortes de propiedad por incumplimiento de FES, ya sea en su condición de tierra individual o colectiva. Uno de el2os es la cooperativa Piedras Blancas, a la que de 2.250 hectáreas se le recortaron 1.800 hectáreas. Las tierras se distribuyeron a antiguos miembros de la cooperativa sin contemplar si estos tenían o n9(esto)4(di)q(esp41r)10didiesy(a)19(sin)19(csidopelar

Figura 17
Área del título de la agrupación Oruro Idiamas y de Nueva Idiamas

Fuente: Elaboración propia con datos del INRA.

La comunidad se encuentra establecida en tierras que fueron explotadas por una empresa forestal en el pasado, y en las tierras de una comunidad vecina se encuentra establecido un aserradero sobre un área alquilada. El aprovechamiento formal de madera constituye una de las actividades económicas más recientes en la comunidad. El hecho de que la comunidad cuente con un título ejecutorial y haya procedido a

hectáreas. En los hechos, todos los pequeños productores interesados en la venta de su madera han negociado de forma conjunta con un sólo comprador y bajo las

Figura 18
Ubicación del área de la comunidad de San Isidro

Existen razones para cuestionar la sostenibilidad de las estrategias de los colonos. Debido a las características de los suelos, los campos de labranza mantienen su productividad de 3 a 5 años, pues luego disminuye la fertilidad y avanza la maleza. Al llegar a esta situación, los campos se abandonan como barbechos y se desmonta más bosque. A la larga, esto conlleva a una disminución de la productividad que, en otros contextos de colonización, ha sido denominada como *crisis de barbecho* (Wilkins, 1988). En segundo lugar, puesto que las parcelas son de menos de 50 hectáreas, tienden a ser fragmentadas en parcelas más pequeñas por la herencia, a menos que la familia pueda conseguir más tierras para sus descendientes (en tanto existan tierras

apropiadas de gobierno local y de sistemas de manejo de recursos, principalmente

Las reformas llevadas a cabo en Bolivia en la déde los noventa establecieron

for Asia and the Pacific (RECOFTC), Bangkok and Rights and Resources Initiative (RRI), Washington.

Cronkleton, P. y P. Pacheco. 2008. *Changing Policy Trends in the Emergence of Bolivia's Brazil Nut Sector in Laird*, S., R. McLain, and R. Wynberg (eds.) Non-Timber Forest Products Policy: frameworks for the management, trade and use of NTFPs. Earthscan.

De Jong, W., S. Ruiz, y M. Becker. 2006. *Conflicts and Communal Forest Management in Northern Bolivia*. Forest Policy and Eces onomics 8 pp 447-457.

DHV. 2006. *Plan de sección estratégica: Evaluación ambiental estratégica del Corredor Norte de Bolivia*, Servicio Nacional de Caminos, Banco Interamericano de Desarrollo. La Paz, Bolivia.

El Deber 2005 "Conflicto por tierras y castaña deja tres muertos" 13/07/2005 *El Deber*, Santa Cruz de la Siera, Bolivia.

FESPAI. 2007. *Censo de comunidades de la provincia Abel Iturralde*. Ixiamas, Bolivia.

FAOSTAT 2007. FAO Statistical Database. Available at http://faostat.fao.org/site/535/ Desktoos de9 Frg/sinspx?azgeID=35/]TJ -2.551 -1.45 Td [(FE)34(ifr)60(.)545(J)640()120(.)345(1970)3 anav2(anta)]TJ

esYEu -148iAEifrJlicy -7(tand)64(W)6L(cLain,J)50(anRidr)lcLain,Jan(A)-4y -7(uce64(W)69(ynberg

BancoConocimiento/N/noticia_corredor_norte_bolivia/noticia_corredor_norte_bolivia.asp?CodIdioma=ENG, accessed 25 August 2008.

Kay, C., y M. Urioste., 2005. *Bolivia's Unfinished Agrarian Reform: Rural Poverty and Development Policies*. ISS/UNDP Land, Poverty and Public Action Policy Paper No.3, ISS/UNDP: The Hague.

LLanque, V. E. 2006. *Forest product extractions, migration and deforestation in the Northern Bolivian Amazon. In TrT*.

2008. *Enfoques forestales homogéneos para actores diversos: La encrucijada del manejo de bosques en Bolivia*